

ODBORNÉ STANOVISKO

hlavnej kontrolórky k návrhu rozpočtu obce Pohronský Ruskov na rok 2021 s výhľadom na roky 2022-2023

V zmysle § 18f, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len v z. n. p.)

p r e d k l a d á m

odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu mesta na roky 2022 –2023 a k návrhu rozpočtu obce na rok 2021:

Odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2022 –2023 a k návrhu rozpočtu obce na rok 2021 (ďalej len „odborné stanovisko“) bolo spracované na základe predloženého návrhu viacročného rozpočtu na roky 2022 –2023 a návrhu rozpočtu na rok 2021, ktorý bol spracovaný v súlade s § 9 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z .n. p.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu rozpočtu obce na rok 2021 s výhľadom na roky 2022-2023 (ďalej len „návrh rozpočtu“).

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu zohľadňuje ustanovenia zákonov:

- **č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady** v z. n. p., na základe ktorého v súlade s § 2 ods. 3 predmetného zákona bolo vydané Všeobecne záväzné nariadenie mesta o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady (ďalej len VZN).
- **č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z .n. p.,
- **č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení** v z. n. p. a ostatné súvisiace právne normy.
- **Východiská na prípravu rozpočtov miest a obcí na roky 2021 – 2023** sekcie rozpočtovej politiky MF SR.

- **Zákon č. 67/2020 Z. z.** - Zákon o niektorých mimoriadnych opatreniach vo finančnej oblasti v súvislosti so šírením nebezpečnej nákazlivej ľudskej choroby COVID-19.
- Opatrenie MF SR č. MF/010175/2004-42 zo dňa 8.12.2004 v znení neskorších predpisov, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie.

1.2. Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami obce

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so Zásadami hospodárenia a nakladania s majetkom obce Pohronský Ruskov a v súlade so Všeobecne záväzným nariadením obce Pohronský Ruskov č. 5/2020 o dani z nehnuteľnosti na rok 2021, Všeobecne záväzným nariadením obce Pohronský Ruskov č. 4/2020 o poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady.

Po preverení náležitostí a obsahu návrhu rozpočtu konštatujem, že je zostavený v súlade s cit. ustanoveniami zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

1.3. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce Pohronský Ruskov

Návrh rozpočtu bol v zákonom stanovenej lehote, v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p., zverejnený na úradnej tabuli a na webovej stránke obce viac ako 15 dní pred jeho schválením.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Pri zostavovaní návrhu rozpočtu na rok 2021 s výhľadom na roky 2022-2023 obec postupovala podľa dôležitej príručky, ktorú každý rok vydáva pre subjekty verejnej správy Ministerstvo financií SR v súlade s § 14 zákona 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.

V roku 2020 vydalo „Príručku na zostavenie rozpočtu na roky 2021 až 2023“ a uverejnilo ju vo Finančnom spravodajcovi pod č. MF/009077/2020-411.

B. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu vychádza z východísk na prípravu rozpočtov miest a obcí na roky 2021 – 2023, z návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2021 – 2023 a z vývoja hospodárenia obce v roku 2020. Súčasťou návrhu rozpočtu je skutočné plnenie rozpočtu obce za roky 2018 a 2019 a čerpania

rozpočtu v období mimoriadnej situácie, z vývoja príjmov DPFO a z predchádzajúcich sledovaných rokov.

C. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

na schválenie je predložený návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2022–2023 a návrhu rozpočtu obce na rok 2021.

PRÍJMY:

Rozpočtové príjmy na rok 2021 sú navrhnuté v celkovej výške 968.212,55 €. Príjmy podľa § 19 ods. 23 zákona 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy sú členené na bežné, kapitálové a príjmové finančné operácie.

VÝDAVKY:

Rozpočet celkových výdavkov obce je na rok 2021 navrhnutý vo výške 964.628,15 €. Výdavky sú členené na bežné výdavky, kapitálové výdavky a výdavkové finančné operácie.

V rozpočte sú rozpočtované nevyhnutné bežné výdavky na chod obce a úhrady výdavkov a taktiež sú rozpočtované kapitálové výdavky na zhodnotenie majetku obce.

Súhrnný návrh rozpočtu obce na rok 2021 v členení na bežný rozpočet, kapitálový rozpočet a finančné operácie v Eur je nasledovný:

Návrh rozpočtu obce na rok 2021		
Bežný rozpočet	Príjmy	633.036,00
	Výdavky	624.383,42
	Prebytok	8.652,58
Kapitálový rozpočet	Príjmy	307.979,75
	Výdavky	305.696,73
	Prebytok	2.238,02
Finančné operácie	Príjmy	27.196,80
	Výdavky	34.548,00
	Schodok	-7.351,20
ROZPOČET CELKOM	PRÍJMY	968.212,55
	VÝDAVKY	964.628,15
	ROZDIEL (Prebytok)	3.584,40

Bežný rozpočet je zostavený ako prebytkový vo výške 8.652,58 €, kapitálový rozpočet je zostavený ako prebytkový vo výške 2.238,02 €.

Príjmové finančné operácie vo výške 27.196,80 € predstavujú dočerpanie bankového úveru na financovanie investičných akcií v roku 2021. Výdavkové finančné operácie vo výške 34.548,00 €

sú splátky istiny skôr poskytnutých úverov. Rozdiel príjmových a výdavkových operácií predstavuje schodok **-7.351,20 €**.

Návrh rozpočtu po zohľadnení finančných operácií je zostavený ako prebytkový vo výške 3.584,40 €, čím zásada vyrovnaného alebo prebytkového rozpočtu zo strany obce je dodržaná v zmysle rozpočtových pravidiel.

NAJVÝZNAMNEJŠIE UKAZOVATELE PRÍJMOVEJ ČASTI NÁVRHU ROZPOČTU

1. Vývoj daňových príjmov za roky 2017-2023

Najväčší podiel na príjmoch má výnos dane poukazovanej územnej samospráve zo štátu, tzv. podielová daň zo štátneho rozpočtu:

Rok	Rozpočet daňových príjmov	Skutočnosť naplnenia daňových príjmov
2017		367.630,29
2018		410.989,02
2019		509.902,87
2020	482.044,87	
2021	434.616,00	
2022	481.200,00	
2023	506.936,00	

Daňové príjmy tvorili v čase hospodárskeho rastu najstabilnejšiu a najvýznamnejšiu zložku rozpočtu s výnimkou ekonomického poklesu, kedy aj Slovenská ekonomika má klesajúci trend z dôvodu celosvetovej pandémie a opatrení zo strany štátu. V roku 2021 počíta MF SR s poklesom výnosu z DPFO oproti očakávanej skutočnosti roku 2020 čo sa odráža na daňových príjmoch obce. Obdobná situácia a možno s vyšším poklesom ekonomiky nás očakáva aj pravdepodobne v nasledujúcich rokoch.

2. V nasledujúcej tabuľke je prehľad vývoja dane z nehnuteľnosti:

Rok	Rozpočet daňových príjmov	Skutočnosť naplnenia daňových príjmov
2017		90.704,14
2018		89.739,12
2019		93.434,93
2020	106.123,26	
2021	103.200,00	
2022	x	
2023	x	

Dani z nehnuteľností a hlavne jej vymáhaniu po lehote splatnosti je potrebné venovať zvýšenú pozornosť tak aby bol výber dane čo najefektívnejší.

Preto v 2. polroku 2021 bude zo strany hlavnej kontrolórky zaradená kontrola na overenie aktuálneho stavu nedoplatkov za daň z nehnuteľnosti a preverenie postupov pri vymáhaní pohľadávok za daň z nehnuteľností.

3. Najproblematickejšie je rozpočtovať poplatok za komunálny odpad a drobný stavebný odpad:

Rok	Rozpočet / Skutočnosť naplnenia	Výdavky na nakladanie s odpadmi
2017	14.574,82	17.282,26
2018	13.407,95	17,247,36
2019	17.074,75	24.871,91
2020	20.917,26	33.831,74
2021	28.000,00	36.500,00
2022	x	Výhl'adový rozpočet: 37.000,00
2023	x	Výhl'adový rozpočet: 37.000,00

Sadzba poplatku nesmie byť vyššia ako súčet priemerných nákladov obce na zabezpečenie činností nakladania s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi vrátane nákladov súvisiacich so zabezpečením zberných nádob pripadajúcich na jeden liter, dm³ alebo kilogram týchto odpadov (pri množstvovom zbere) alebo pripadajúcich na priemerné množstvo komunálnych odpadov a drobných stavebných odpadov vytvorených jedným poplatníkom v obci za jeden kalendárny deň; ak obec zabezpečuje zhodnocovanie týchto odpadov, náklady sa musia znížiť o výnosy obce zo zhodnotenia. Na rok 2021 nie sú rozpočtované príjmy a výdavky vyrovnané nakoľko výdavky na nakladanie s odpadmi sú rozpočtované vo výške 36.500,- €. Odporúčam zosúladienie so zákonom č. 582/2004 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady.

ZÁVER

Na základe týchto skutočností
odporúčam

obecnému zastupiteľstvu v Pohronskom Ruskove predložený návrh rozpočtu na rok 2021

schváliť

a návrh viacročného rozpočtu obce Pohronský Ruskov na roky 2022–2023

zobrať na vedomie.

V Pohronskom Ruskove, 5.3.2021

PhDr. Alžbeta Kádašiová, v.r.

hlavná kontrolórka obce